

UCHWAŁA NR XII/72/2019
RADY GMINY GUBIN

z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie zatwierdzenia zarządzenia porządkowego Wójta Gminy Gubin dotyczącego wprowadzenia zakazu umieszczania i przetrzymywania zwierząt (psów) na działce nr 69 obręb Stargard Gubiński

Na podstawie art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 tj. ze zm.) Rada Gminy Gubin uchwała, co następuje:

§ 1. Zatwierdza się Zarządzenie porządkowe nr 105/2019 Wójta Gminy Gubin z dnia 9 listopada 2019r. w sprawie zakazu umieszczania i przetrzymywania zwierząt (psów) na działce nr 69 obręb Stargard Gubiński, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gubin.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Gromek

UZASADNIENIE

W wyniku wizji lokalnej dokonanej w dniu 9 listopada 2019 r. stwierdzono, że Pani M. S. – S. obywatelka Niemiec, nielegalnie, bez wymaganych zezwoleń, świadectw zdrowia i paszportów wymaganych prawem niemieckim, polskim i unijnym, sprowadziła na teren Gminy Gubin do miejscowości Stargard Gubiński znaczną ilość, około 300 psów i kotów. Przedstawiciel Urzędu Gminy w obecności Policji oraz Zastępcy Powiatowego Inspektora Weterynarii udali się pod wskazany adres celem potwierdzenia uzyskanych informacji, jednak nie zostali wpuszczeni na teren posesji (notatka służbowa z dnia 08.11.2019r.). Dnia 9.11.2019 r. Powiatowy Lekarz Weterynarii w Krośnie Odrzańskim wraz z Policją, Wójtem Gminy Gubin, oraz przedstawicielami organizacji, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, przeprowadził kontrolę na posesji w Stargardzie Gubińskim. Ustalono, że na terenie posesji w Stargardzie Gubińskim w kojcach znajdujących się w dwóch budynkach murowanych, tunelu foliowym oraz przyczepach kempingowych Pani M. S. – S. przetrzymuje około 300 psów mieszańców głównie w typie border coli i 9 kotów. Szczenięta nie są odizolowane od osobników dorosłych. Suki karmiące ze szczeniętami oraz suki w trakcie porodu nie są utrzymywane w osobnych kojcach. Osobniki chore nie zostały odizolowane od osobników zdrowych. Jedynie część psów zaopatrzona była w dokument identyfikacyjny (paszport), a część nie posiadała wszczepionego transpondera. Zabezpieczono 124 paszporty niemieckie z niekompletnymi wpisami – brakowało w nich pełnych danych właściciela, opisu zwierząt, szczepień przeciwko wściekliźnie. Łącznie na sprawdzone 144 paszporty w 5 brak jest wpisu o szczepieniu przeciwko wściekliźnie – wszystkie wpisy o szczepieniu były podbite pieczęcią TIERARZTPRAXIS Dipl. med. vet. K. B. K. 73 03050 Cottbus. Na polecenie Powiatowego Lekarza Weterynarii zwierzęta należy poddać kwarantannie, gdyż stwarzają zagrożenie epizootyczne.

Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019.506 t.j. ze zm.) W przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady. W razie nieprzedstawienia do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia zarządzenia rada gminy określa termin utraty jego mocy obowiązującej. Wójt przesyła przepisy porządkowe do wiadomości wójtom sąsiednich gmin i staroście powiatu, w którym leży gmina, następnego dnia po ich ustanowieniu.

Stanowienie aktów prawa lokalnego o charakterze porządkowym w gminie będzie możliwe w sytuacji zbiegu dwóch przesłanek:

- obiektywnej – wymagającej oceny obowiązującego stanu prawnego i stwierdzenia, że materia podlegająca regulacji nie została dotychczas unormowana w ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących;

- subiektywnej – będącej wynikiem oceny organu stanowiącego przepisy porządkowe, który uzna, że wymienione enumeratywnie w ustawie dobra zostały lub mogą zostać naruszone i wymagają ochrony. Przyjmuje się, że przepisy porządkowe mogą być wydawane tylko w wyjątkowych, ściśle określonych przez analizowaną regulację okolicznościach. Oznacza to, iż na ich podstawie można ustanawiać zakazy i nakazy, które bezpośrednio służą realizacji wskazanych przez ustawodawcę przesłanek. Natomiast pojęcie „zakres nieuregulowany” należy utożsamiać z istnieniem pewnej luki w treści przepisów prawnych powszechnie obowiązujących, rozumianej jako brak „regulacji zawartej w innych przepisach, która w pełni rozstrzyga normatywnie dane zagadnienie.

Przenosząc powyższe na grunt przedmiotowej sprawy, w dniu 09 listopada 2019 r. zaistniała sytuacja wymagająca natychmiastowej reakcji ze strony Wójta Gminy Gubin , gdyż zwierzęta w takiej ilości, nieposiadające świadectw zdrowia, niezaszczepione przeciwko wściekliźnie i przetrzymywane w sposób nie gwarantujący braku możliwości wydostania się na zewnątrz poza obszar posesji, stanowiły realne zagrożenie dla porządku i bezpieczeństwa publicznego. W związku z powyższym wydane zostało zarządzenie nr 105 zakazujące umieszczania i przetrzymywania zwierząt na w/w posesji. Zarządzenie zostało przekazane do wiadomości wójtom sąsiednich gmin i Staroście Powiatu Krośnieńskiego.

Rada Gminy Gubin nie może zakwestionować, że zwierzęta sprowadzone zostały na teren Polski nielegalnie, bez zachowania wymogów określonych prawem unijnym a w szczególności Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 576/2013 z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie przemieszczania o charakterze niehandlowym zwierząt domowych oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 998/2003 a w

szczególności :

- bez wymaganych prawem unijnym paszportów,
- bez zaopatrzenia w elektroniczne mikroczipy lub czytelne tatuaże wykonane przed 3 lipca 2011 r. zawierające ten sam kod identyfikacyjny, który znajduje się w paszporcie,
- bez świadectw zdrowia i zgód lekarzy weterynarii niemieckich na wywóz z Niemiec i polskich na wwóz na teren Polski.

Rada Gminy Gubin przyjęła do wiadomości, że przepisy powyższe dopuszczają możliwość przewiezienia przez granicę maksymalnie 5 zwierząt domowych. **Zgodnie z informacjami umieszczonymi na stronie Głównego Inspektoratu Weterynarii, polskie przepisy nie zezwalają na wwóz na terytorium Polski młodych psów, kotów i fretek bez ważnego szczepienia przeciwko wściekliźnie.**

Dokumenty, które muszą towarzyszyć zwierzętom:

- paszport;
- jeżeli zwierzęta podróżują w towarzystwie osoby niebędącej jej właścicielem niezbędne jest wystawione przez właściciela pisemne upoważnienie do przemieszczania o charakterze niehandlowym zwierzęcia domowego;
- jeżeli liczba zwierząt, które towarzyszą właścicielowi lub osobie upoważnionej podczas jednorazowego przemieszczania o charakterze niehandlowym przekracza 5 sztuk niezbędne jest świadectwo zdrowia
- Przemieszczanie niehandlowe większej liczby zwierząt jest możliwe, jeżeli:
 - przemieszczanie odbywa się w celu uczestnictwa w konkursach, wystawach, wydarzeniach sportowych lub w szkoleniach związanych z takimi wydarzeniami;
 - właściciel lub osoba upoważniona przedstawia dowody na piśmie, że dane zwierzęta domowe zostały zarejestrowane jako uczestniczące w wydarzeniu, o którym mowa w punkcie powyżej lub w stowarzyszeniu, które organizuje takie wydarzenia;
 - wiek zwierząt domowych wynosi ponad sześć miesięcy.

Dodatkowo, co w sprawie ma kluczowe znaczenie, zwierzęta przetrzymywane były w warunkach nie spełniających wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz.U.2004.158.1657) i stosownie do decyzji Powiatowego Lekarza Weterynarii w Krośnie Odrzańskim o zakazie ich przemieszczania, co jest jednoznaczne z obowiązkiem przetrzymywania ich w warunkach uniemożliwiających kontakt z innymi zwierzętami, zaistniało zagrożenie epizootyczne .

Powyższe przesłanki, w sytuacji braku przepisów pozwalających w innych sposób zminimalizowania zagrożenia epizootycznego oraz zagrożenia dla zdrowia a nawet życia mieszkańców, Wójt Gminy Gubin wydał zarządzenie Nr 105 zakazujące umieszczania zwierząt w miejscowości Stargard Gubiński. **Należy zaznaczyć, że w/w posesja została oznaczona przez wwożącą zwierzęta jako PENSJONAT DLA ZWIERZĄT, co mogło stanowić zachętę dla mieszkańców Gminy Gubin oraz gmin sąsiadujących do czasowego umieszczania własnych zwierząt np. w sytuacji konieczności wyjazdu bądź przejściowej niemożliwości sprawowania opieki nad nimi.**

Rada Gminy Gubin po rozważeniu zaistniałego stanu faktyczności, biorąc pod uwagę, że na dzień podejmowania niniejszej uchwały część zwierząt nadal znajduje się na posesji w Stargardzie Gubińskim, nie posiadają one świadectw zdrowia, nie zostały oznakowane i zaszczepione, **postanawia zatwierdzić Zarządzenie Nr 105 Wójta Gminy Gubin, gdyż jest ono zasadne i spełnia przesłanki wymagane art. 41 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym aż do czasu usunięcia nielegalnie wwiezionych na terytorium Polski z posesji w Stargardzie Gubińskim ewentualnie wykazania przez właściciela posesji oraz właścicielkę zwierząt spełniania przewidzianych w prawie warunków wymaganych dla wwozu na terytorium Polski, hodowli i przetrzymywania zwierząt .**

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Gromek