

UCHWAŁA NR V/24/2019
RADY GMINY GUBIN

z dnia 28 marca 2019 r.

w sprawie uchwalenia 3 letniego Gminnego programu wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2019-2021.

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019 r., poz. 506) oraz art. 176 pkt.1 i art.179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. tj. z 2015r. poz.332 tj. ze zm.) Rada Gminy w Gubinie uchwała co następuje:

§ 1. Uchwała się „Gminny program wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2019-2021” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gubin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY RADY
Waldemar Gromek

**PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
W GMINIE GUBIN NA LATA 2019-2021**

Gubin 2019

I. WSTĘP

Program Wspierania Rodzin Gminy Gubin w Gubinie na lata 2019-2021 zwany dalej „*Programem*” opracowany został w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013r. poz.135).

W myśl w/w ustawy na jednostki samorządu terytorialnego nałożony został obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej. Obowiązek ten jednostki samorządu terytorialnego realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

Zgodnie z art. 176 cytowanej ustawy działania realizowane przez samorząd gminny to:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
- 2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
- 3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych przez:
 - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
 - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci:
- 4) finansowanie:
 - a) kosztów podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodzinnych,
 - b) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające;
- 5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo- wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo –terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku pro- adopcyjnym;
- 6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo - finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
- 7) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonych kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy;

Program jest jednocześnie rozwinięciem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Gubin na lata 2016-2018. Działania w ramach *Programu* wpisują się w jego cel

główny, czyli zapobieganie wykluczeniu społecznemu osób i rodzin oraz ich integracji ze społeczeństwem. Program ma na celu również zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie angażującego zasoby Gminy Gubin.

II. PODSTAWA PRAWNA

Gminny program wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2019-2021 określa zadania własne Gminy wynikające z aktów prawnych:

- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. tj. z 2015 poz. 382 ze zm.),
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r. Nr 1390 ze zm.).

III. DIAGNOZA

Gmina Gubin jest największą gminą województwa lubuskiego, w skład której wchodzi 46 sołectw i zajmuje 2,72% powierzchni województwa. Gmina Gubin mieści się w powiecie krośnieńskim. Liczba ludności Gminy wynosi 7.154 osoby (na dzień 31.12.2018r.).

Dla potrzeb **Programu** opracowano **Kartę Diagnostyczną** zawierającą m.in. informacje na temat liczby mieszkańców, liczby młodzieży i dzieci, liczby dzieci z terenu Gminy Gubin umieszczonych w pieczy zastępczej, liczby rodzin korzystających z: pomocy społecznej, dodatku mieszkaniowego, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego oraz stypendiów szkolnych i socjalnych.

Karta diagnostyczna służy do analizy danych o rodzinach objętych wsparciem oraz określania celów pracy z rodziną.

Karta Diagnostyczna

Wyszczególnienie	Lata	
	2017	2018
Liczba mieszkańców Gminy Gubin		7.154
Liczba dzieci zamieszkujących Gminę Gubin w wieku 0 - 18		
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej		
Liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego		
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych		
Liczba dzieci uprawnionych do świadczenia wychowawczego		
Liczba dzieci korzystających ze stypendiów\ socjalnych		
Liczba Liczba dzieci korzystająca z funduszu alimentacyjnego		
Liczba dzieci korzystająca z zasiłków szkolnych		
Liczba rodzin korzystających z zasiłku mieszkaniowego		
Liczba osób zgłoszonych do GKRPA w celu podjęcia leczenia odwykowego		

Liczba rodzin objęta procedurą „Niebieskiej Karty”		
Liczba dzieci/ młodzieży z terenu Gminy Gubin przebywających w pieczy zastępczej		
Liczba asystentów rodziny		
Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystenta rodziny		

Przy Urzędzie Gminy Gubin mieści się Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin w Gubinie, który aktualnie ma pod opieką 363 rodziny, z czego 304 rodziny z dziećmi.

Problemy, z jakimi borykają się rodziny zamieszkujące gminę to bezrobocie, ubóstwo a także niskie umiejętności opiekuńczo- wychowawcze i niezaradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Dodatkowo wśród najczęstszych powodów przyznania pomocy społecznej występowała niepełnosprawność członków rodzin oraz długotrwała lub ciężka choroba.

Ważnym instrumentem polityki edukacyjnej i integracyjnej oraz wyrównywania szans rozwojowych jest edukacja przedszkolna. Dla dzieci, których rozwój przebiega nieharmonijnie lub z opóźnieniem, wychowanie przedszkolne jest szansą na wczesne wspieranie rozwoju w sferze funkcjonalnej, poznawczej i społecznej.

Edukacja szkolna i przedszkolna na terenie Gminy Gubin jest realizowana w pięciu placówkach oświatowych:

- Publiczna Szkoła Podstawowa w Chlebowie im. Danuty Siedzikówny „Inki”
- Publiczna Szkoła Podstawowa
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Grabicach z filią w Strzegowie
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Starosiedlu,

We wrześniu 2018 r. naukę w oddziałach przedszkolnych przy Szkołach na terenie Gminy Gubin rozpoczęło 122 dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat.

Dodatkowo wszystkie dzieci objęte wychowaniem i edukacją od przedszkola do szkoły ponad gimnazjalnej z rodzin, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego określonego ustawą o pomocy społecznej, mają możliwość korzystania z ciepłego posiłku w ramach programu rządowego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

W 2018r. z nieodpłatnych posiłków korzystało 165 dzieci.

Tabela nr1. Ilość dzieci uczących się w szkołach na terenie gminy Gubin i otrzymujących pomoc w formie dożywiania.

Lp.	Nazwa szkoły	Liczba uczniów	Liczba dzieci w oddziałach przedszkolnych	Ilość dzieci dożywianych
1.	Zespół Szkół w Czarownicach	216	32	15
2.	Zespół Szkół w Chlebowie	118	46	37
3.	Zespół Szkół w Grabicach Ze szkołą filialną w Strzegowie	180	57	60
4.	Publiczna Szkoła Podstawowa w Starosiedlu	80	41	21

RAZEM	571	176	133
--------------	------------	------------	------------

W sytuacjach kiedy rodzice mają trudności z prawidłową realizacją funkcji opiekuńczo - wychowawczych wobec swoich dzieci, zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza została im ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Do zadań powiatu należy organizacja pieczy zastępczej w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Gmina ma za zadanie w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ponosić częściowo wydatki związane z pobytem dziecka we wskazanych formach pieczy zastępczej.

Gmina Gubin partycypuje w kosztach utrzymania podopiecznych z terenu gminy umieszczonych w ośmiu rodzinach zastępczych.

Tabela nr2. Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w 2018r.

Lp.	Rodzaj pieczy zastępczej	Ilość dzieci
1.	Pogotowie rodzinne	4
2.	Rodziny zastępcze	8
	RAZEM	12

Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin od 2013 roku zatrudnia również asystenta rodziny, który prowadzi pracę z rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W 2016 roku asystent współpracował z 20 rodzinami,(95 osób w tym 36 dorosłych i 59 niepełnoletnich dzieci) zakończyło współpracę z asystentem 5rodzin, w roku 2017 współpraca asystenta z 16 rodzinami (72 osoby tym 27 osób dorosłych i 45 niepełnoletnich dzieci), zakończono współpracę z 1 rodziną. W 2018r. 18 rodzin współpracowało z asystentem (77osób w tym 30 osób dorosłych i 48 niepełnoletnich dzieci).Zakończono współpracę z 4 rodzinami. Każda rodzina po zapoznaniu się i dokonaniu szczegółowej analizy przez asystenta rodziny, podpisała Plany Pracy z Rodziną w konsultacji z pracownikami socjalnymi, gdzie zawarte zostały działania mające na celu przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych. Współpraca asystenta z podopiecznymi odbywała się w miejscu zamieszkania na terenie Ośrodka. Przeprowadzono treningi zarządzania budżetem domowym, dokonując zakupów w sklepach na terenie miasta. W ciągu roku została zakończona współpraca m.in. ze względu na osiągnięcia celów zmianę zamieszkania (poza granice Gminy) lub zmianę metod pracy.

Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin od dnia 16.06.2014r. zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, a następnie od 01.01.2015r. zgodnie z Ustawą z dnia 05 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny przyjmuje wnioski o przyznanie Karty Dużej Rodziny. **Program** ma na celu wzmocnienie i wspieranie funkcji rodzin wielodzietnych, zapewniając im uprawnienia , które zwiększą szanse rozwojowe i życiowe dzieci i młodzieży z tych rodzin. **Program** ma zasięg ogólnokrajowy i jest adresowany do członków rodzin wielodzietnych 3+ bez względu na ich miejsce zamieszkania. Rodzice mogą korzystać z Karty dożywotnio, dzieci do 18 roku życia lub do ukończenia nauki, maksymalnie do osiągnięcia 25 lat. Karta oferuje system zniżek oraz dodatkowych uprawnień, z których można skorzystać na terenie całego kraju oraz jest konkretną formą pomocy ułatwiającą funkcjonowanie rodzinom wielodzietnym. Jest to oferta różnorodna dotycząca kultury, rekreacji, transportu, usług i ofert handlowych. Dzięki karcie osoby z rodzin wielodzietnych otrzymują m.in. zniżki na przejazdy kolejowe, zniżki w opłatach paszportowych oraz darmowe wstępy do parków narodowych.

Na terenie Gminy Gubin 87 rodziny otrzymały Kartę Dużej Rodziny, w tym 162 osoby dorosłe i 312 dzieci.

III. ZASOBY GMINY

Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne pełniące funkcje wspierające:

- 1) Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin,
- 2) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gubinie
- 3) Urząd Gminy w Gubinie,
- 4) Komisariat Policji w Gubinie,
- 5) Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 6) Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Gubinie,
- 7) Zespół Szkół w Chlebowie,
- 8) Zespół Szkół w Grabcicach ze szkołą filialną w Strzegowie
- 9) Zespół Szkół w Czarownicach,
- 10) Publiczna Szkoła Podstawowa w Starosiedlu,
- 11) Placówki służby zdrowia i parafie działające na terenie Gminy,
- 12) Sąd Rejonowy w Krośnie Odrz. (Wydział zamiejskowy Gubin), kuratorzy

Institucje i organizacje z poza terenu Gminy Gubin:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Krośnie Odrzańskim
- 2) Powiatowy Urząd Pracy Filia w Gubinie,
- 3) Organizacje pozarządowe.

IV. ADRESACI PROGRAMU

Adresatem **Programu** są przede wszystkim rodziny, niewydolne wychowawczo, przeżywające trudności w realizacji funkcji opiekuńczo- wychowawczej wobec dzieci dotknięte przemocą, problemem bezrobocia , ubóstwem. Do odbiorców **Programu** należą również rodziny zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz te, którym została ograniczona, bądź odebrana władza rodzicielska przez umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej.

V. CELE PROGRAMU

Głównym celem **Programu** jest stworzenie warunków umożliwiających stworzenie warunków umożliwiających poprawę sytuacji rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym i wspieranie ich w prawidłowym funkcjonowaniu.

Wśród celów szczegółowych należy;

1. wsparcie rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz monitorowanie sytuacji,
2. określanie potrzeb i problemów i diagnozowanie środowisk,
3. zaspokajanie podstawowych potrzeb bytowych członków rodziny, bezpieczeństwa socjalnego oraz zapewnienie stabilizacji,
4. tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,
5. przeciwdziałanie marginalizacji rodziny w środowisku lokalnym,
6. wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,
7. podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym.
8. współpraca z instytucjami , organizacjami pozarządowymi i stowarzyszeniami na rzecz dziecka i rodziny.

V. ZADANIA REALIZOWANE W RAMACH PROGRAMU

Lp	Opis zadania	Realizatorzy /Partnerzy	Planowany termin realizacji
1.	Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo -wychowawczej wsparcia asystenta rodziny.	OPS Gminy Gubin	2019-2021
2.	Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.	OPS Gminy Gubin , PUP	2019-2021
3.	Umożliwienie rodzinom dostępu do poradnictwa specjalistycznego.	OPS Gminy Gubin, GKRPA, PCPR Krosno Odrzańskie, szkoły	2019-2021
4.	Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.	OPS Gminy Gubin	2019-2021
5.	Finansowanie kosztów pomocy, o której mowa w art. 29 ust.2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponoszonych przez rodziny wpierające.	OPS Gminy Gubin	2019-2021
6.	Promocja i realizacja programów profilaktycznych, terapeutycznych, edukacyjnych , skierowanych do rodziców i dzieci.	OPS Gminy Gubin, szkoły GKRPA, organizacje pozarządowe	2019-2021
7.	Podjęcie działań korekcyjno – edukacyjnych , skierowanych do sprawców przemocy w rodzinie , mających na celu jej ograniczenie.	OPS Gminy Gubin, PCPR, Zespół Interdyscyplinarny, organizacje pozarządowe	2019-2021
8.	Systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.	OPS Gminy Gubin	2019-2021
9.	Współpraca merytoryczna z prokuraturą, sądem, policją kuratorami sądowymi, szkołami oraz z instytucjami w zakresie wspierania rodziny.	OPS Gminy Gubin, policja, sądy, szkoły	2019-2021
10.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo –terapeutycznej, lub interwencyjnym ośrodku pro - adaptacyjnym	OPS Gminy Gubin	2019-2021
11.	Współpraca z sołectwami , poprzez wspólną organizację Mikołajek	Sołectwa Gminy Gubin OPS	2019-2021
12.	Zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole i przedszkolu.	OPS Gminy Gubin, szkoły	2019-2021
13.	Zapewnienie miejsc w przedszkolach dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	Szkoły, Urząd Gminy	2019-2021
14.	Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki.	OPS Gminy Gubin, szkoły, Urząd Gminy	2019-2021

15.	Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendiów i zasiłków szkolnych.	Urząd Gminy, szkoły	2019-2021
16.	Współorganizowanie wypoczynku dla dzieci z rodzin ubogich.	OPS Gminy Gubin , Urząd Gminy, kuratorium oświaty	2019-2021
17.	Współpraca ze Stowarzyszeniami Esqadra i Bidon. Wspólny Festyn z okazji Dnia Dziecka.	OPS Gminy Gubin , Stowarzyszenia, Eskadra ,Bidon.	2019-2021
18.	Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez sport, rekreację i kulturę.	Szkoły, organizacje pozarządowe, Urząd Gminy	2019-2021
19.	Organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych.	Szkoły, Urząd Gminy, organizacje pozarządowe	2019-2021
20.	Wspieranie i promowanie rodzin wielodzietnych, wyrównywanie szans życiowych , rozwojowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych.	Urząd Gminy, OPS Gminy Gubin	2019-2021

V. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Zadania ujęte w *Programie* będą finansowane w oparciu o:

- środki własne gminy,
- dotacje z budżetu państwa.

VI. PRZEWIDYWANE EFEKTY

Efekty realizacji *Programu* to stabilna i polepszona sytuacja dziecka i rodziny, stworzenie skutecznego systemu wspierania rodziny. Poczucie bezpieczeństwa socjalnego, zminimalizować zjawisko niedostosowania społecznego ,negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodzin i dzieci.

VII. EWALUACJA PROGRAMU

Program koordynowany będzie przez Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin, gdzie gromadzone informacje , będą mogły stanowić podstawę do dokonania oceny postępów oraz określić ewentualne zmiany, które należy wprowadzić, by z lepszym rezultatem realizować obrane cele. Informacje będą również pozyskiwane od GKRPA, Policji, Szkół oraz PCPR w Krośnie Odrzańskim.

Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów:

1. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej.
2. Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli.
3. Liczba dzieci korzystających z Rządowego Programu „*Pomoc państwa w zakresie dożywiania*”
4. Liczba udzielonych stypendiów szkolnych o charakterze socjalnym.
5. Liczba udzielonych zasiłków szkolnych.
6. Liczba dzieci biorących udział w koloniach finansowanych przez Kuratorium Oświaty.
7. Liczba dzieci biorących udział w koloniach z programem profilaktycznym z rodzin dotkniętych problemem alkoholizmu.
8. Liczba rodzin z problemami opiekuńczo wychowawczymi objętymi pracą socjalną.
9. Liczba rodzin, które skorzystały ze specjalistycznego poradnictwa.
10. Liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny.

Program będzie podlegał ciągłej ewaluacji oraz monitoringowi wedle potrzeb rodzin, które będą znajdowały się pod opieką podmiotów zaangażowanych w pomoc rodzinie i dzieciom.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku przedstawiane będzie Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

IX. PODSUMOWANIE

Celem głównym **Programu** jest stworzenie odpowiednich warunków i budowanie spójnego systemu pomocy, umożliwiającego poprawę sytuacji rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym szczególnie dzieci. Podejmowane działania w ramach **Programu** powinny przyczynić się do zapewnienia optymalnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie Gminy Gubin oraz poprawy jakości ich dotychczasowego życia. **Program** ma również motywować i wspierać, aby rodziny próbowały samodzielnie wykorzystywać swój potencjał przy rozwiązywaniu problemów i wychodzenia z kryzysu. Bezpośrednia współpraca z rodziną na jej rzecz i skoordynowane współdziałanie z instytucjami, organizacjami oraz placówkami działającymi na terenie Gminy Gubin, przyczyni się do **Realizacji Programu**.

PRZEWODNICĄCY RADY

Waldemar Gromek