

RADA GMINY
66-620 Gubin
woj.lubuskie

Uchwała Nr VIII/26/2011

Rady Gminy Gubin

z dnia 31 marca 2011r.

w sprawie: wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego

Na podstawie art. 98 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.),

Rada Gminy Gubin uchwała, co następuje:

§ 1

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z dnia 28 lutego 2011 r. nr NK.I.4131.85.2011.DKon stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Gubin z dnia 20 stycznia 2011 roku Nr IV/12/2011 w sprawie uchylenia uchwały Nr XX/97/2008 z dnia 11 grudnia 2008 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „ Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gubin.

§ 2

Wykonanie uchwały w tym, wniesienie skargi do sądu, powierza się Wójtowi Gminy Gubin.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICĄCY RADY
Zbigniew Żygadło

(projekt)

RADA GMINY
66-620 Gubin
woj.lubuskie

Uchwała Nr.....
Rady Gminy Gubin
z dnia

w sprawie: wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego

Na podstawie art. 98 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.),

Rada Gminy Gubin uchwała, co następuje:

§ 1

Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z dnia 28 lutego 2011 r. nr NK.I.4131.85.2011.DKon stwierdzające nieważność uchwały Rady Gminy Gubin z dnia 20 stycznia 2011 roku Nr IV/12/2011 w sprawie uchylenia uchwały Nr XX/97/2008 z dnia 11 grudnia 2008 roku w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „ Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gubin.

§ 2

Wykonanie uchwały w tym, wniesienie skargi do sądu, powierza się Wójtowi Gminy Gubin.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wskazane powyżej rozstrzygnięcie nadzorcze jest wadliwe i to zarówno z przyczyn formalnych jak i merytorycznych. Natomiast sformułowane przez organ nadzorczy zarzuty naruszenia prawa są bezpodstawne.

- I. Organ nadzorczy przeprowadził postępowanie nadzorcze w sposób ekspresowy i chaotyczny, informując jedynie w dniu 25.02.2011 o jego wszczęciu a następnie kilka dni później przesyłając już samo rozstrzygnięcie. Nie dało to Radzie Gminy Gubin żadnej możliwości ustosunkowania się do ewentualnych zarzutów wobec powziętej przez nią uchwały. Organ nadzorczy naruszył więc w sposób rażący art. 10 k.p.a. w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym **uniemożliwiając gminie wypowiedzenie się w sprawie i pozbawiając całkowicie czynnego udziału w postępowaniu.**
- II. Brak w obowiązującym prawie norm, które zobowiązywałyby gminę do podjęcia decyzji o zmianie obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (dalej Studium) a tym bardziej norm, które nakładałyby na gminę obowiązek ukształtowania Studium w określony sposób. Gmina dysponuje więc w zakresie przystąpienia do sporządzenia Studium ale i odstąpienia od tego zamiaru swobodą decyzyjną. Rada Gminy Gubin miała obowiązek – co zresztą potwierdzał w swoich stanowiskach również Rzecznik Praw Obywatelskich - podjęcia działań zmierzających do realizacji decyzji mieszkańców wyrażonej w referendum lokalnym z dnia 8 listopada 2009 r. o zaniechaniu planów budowy kopalni odkrywkowej węgla brunatnego i elektrowni opalanej tym węglem.
- III. Nie miało miejsca zarzucane przez Wojewodę Lubuskiego naruszenie przepisów ustawy o ochronie środowiska. Przede wszystkim postanowienia mówiące o racjonalnym gospodarowaniu (w tym złożami kopalin) i utrzymaniu równowagi przyrodniczej nie można w świetle konstytucyjnej zasady zrównoważonego rozwoju rozumieć jako konieczność eksploatacji każdego złoża kopalin i ukształtowania w konsekwencji Studium jedynie w tym kierunku. Na brak automatyzmu, który stosuje organ nadzorczy a wręcz przeciwnie na konieczność uwzględnienia przy rozstrzyganiu o przeznaczeniu nieruchomości wielu aspektów, zwłaszcza zaś wyważenia interesu publicznego i indywidualnego wskazuje w swoim orzecznictwie Sąd Najwyższy.
- IV. Nie naruszono też przepisów prawa geologicznego i górniczego, zobowiązujących jedynie do uwzględniania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego udokumentowanych złóż kopalin. Obowiązkwowi w zakresie Studium Gmina Gubin uczyniła zadość uchwałą Rady Gminy Nr IV/12/2011 z dnia 28 lutego 2011r. Z prawa

geologicznego nie wynika obowiązek ukształtowania planu w taki sposób by umożliwić natychmiastową eksploatację złoża, a jedynie zapewnić ewentualną możliwość jego eksploatacji, gdy zajdzie taka potrzeba. Rozstrzygnięcie tej kwestii prawodawca pozostawił **uznaniu rady gminy** (A. Lipińskiego i R. Mikosza, Ustawa prawo geologiczne i górnictwo. Komentarz, Łódź 2003 s. 237-238). Mając na względzie zasadę samodzielności gminy i przyznanego jej władztwa planistycznego jako jednego z podstawowych zadań własnych, nie może być wątpliwości, że gmina ma obowiązek rozważenia wszystkich zależności, jakie wiążą się z występowaniem na danym terenie złóż kopalin. Chodzi tu zarówno o aspekty społeczne (wiążące i rozstrzygające referendum) jak i ekonomiczne (konieczność wyważenia interesów właściciela nieruchomości i właściciela kopalin, zakaz naruszania przepisów konstytucyjnych chroniących własność). Organ nadzorczy całkowicie zignorował wolę mieszkańców Gminy Gubin.

- V. Przepisy, które rzekomo zostały przez Radę Gminy Gubin naruszone wyraźnie wskazują nieuwzględnienie jakiego rodzaju inwestycji skutkuje powstaniem po stronie wojewody kompetencji do zastąpienia planu miejscowego zarządzeniem zastępczym. Po pierwsze są to inwestycje celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim ujęte w planie zagospodarowania przestrzennego województwa. W aktualnie obowiązującym, przyjętym uchwałą nr XXXVII/272/2002 Sejmiku Województwa Lubuskiego z dnia 2 października 2002 roku Planie zagospodarowania przestrzennego Województwa Lubuskiego nie występuje inwestycja celu publicznego polegająca na wydobywaniu węgla brunatnego na terenie gminy Gubin. Po drugie chodzi o inwestycje ujęte w programach, o których mowa w art. 48 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uchwalanych przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia a więc przepisu powszechnie obowiązującego. Tylko więc programy, które uzyskały formę rozporządzenia gmina miałaby obowiązek uwzględnić. Organ nadzorczy powołał się natomiast na Politykę energetyczną Polski do 2030 r. przyjętą w dniu 10 listopada 2010 r. przez Radę Ministrów w drodze uchwały. Nie jest to program, o którym mowa w art. 48 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym a jedynie przepis o charakterze wewnętrznym wiążący podmioty podległe służbowo Radzie Ministrów. Ten sam argument odnosi się do stanowiącego integralną część Polityki Załącznika nr 3 „Programu działań wykonawczych na lata 2009-2012”. Wskazane przez organ nadzorczy dokumenty są dla Gminy Gubin jedynie niewiązącymi opiniami.
- VI. Na sprzeciw zasługuje również działanie Wojewody Lubuskiego nierówno traktujące gminy i odmiennie interpretujące przepisy w identycznych sytuacjach. Podczas gdy wobec uchwały Rady Gminy Gubin uchylającej uchwałę o przystąpieniu do zmiany

Stadium Wojewoda Lubuski poczuwał się do obowiązku sprawowania nadzoru nad zgodnością z prawem uchwał i stwierdzenia tym samym nieważności uchwały rady gminy Gubin, w identycznej sprawie i w dokładnie takim samym stanie faktycznym i prawnym nie zakwestionował uchwał Rady Gminy Brody z dnia 20 listopada 2009 r. o uchyleniu uchwał w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Brody w kierunku budowy kopalni odkrywkowej węgla brunatnego.

RADA GMINY
66-620 Gubin
woj.lubuskie