

**UCHWAŁA NR LIX/328/2023
RADY GMINY GUBIN**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność sołtysa sołectwa Łomy

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, (Dz.U.2023.40 t.j. ze zm.) oraz art. 227 i art.229 pkt 3, art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2023.775 t.j. ze zm.) Rada Gminy Gubin uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana A. Z. na działalność sołtysa sołectwa Łomy Rada Gminy Gubin uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gubin do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Waldemar Gromek

Uzasadnienie

W dniu 22.11.2023 r. do Rady Gminy Gubin wpłynęła skarga złożona przez Pana A. Z. na działalność sołtysa sołectwa Łomy Gmina Gubin. W uzasadnieniu skargi Skarżący podaje, że sołtys jest osobą niekompetentną w stosunku do jego osoby. Wnoszący skargę zwrócił się do sołtysa wsi Łomy o udostępnienie wniosku o wynajęcie sali w świetlicy wiejskiej. Zdaniem Skarżącego sołtys zbywał go telefonicznie powołując się na nieobecność w domu, a następnie oświadczył, że po wniosek należy udać się do Urzędu Gminy w Gubinie. Po wypełnieniu wniosku Skarżący zaniósł go do domu sołtysa, jednak żona sołtysa powiedziała najpierw, że się kapie a następnie, że nie ma go w domu i poinformowała, że powinien przyjść za 30 minut. Skarżący wskazuje, że żona sołtysa zachowywała się w stosunku do niego niegrzecznie. Wnoszący skargę podnosi, że dom, w którym mieszka sołtys powinien być miejscem, w którym mieszkańcy nie powinni się bać jak zapukają do drzwi. Ponadto wskazuje, że wieś jest zaniedbana, na placu zabaw kosze na śmieci są pełne. Pod przystankiem jest chaos, a droga wewnętrzna we wsi jest w stanie krytycznym. Zdaniem Skarżącego takim, sprawami powinien zajmować się gospodarz wioski, materiał na naprawę drogi jest gotowy i czeka tylko na jego rozmieszczenie.

Skarga została skierowana pod obrady Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Gubin, która odbyła posiedzenia w dniu 13 grudnia 2023 r. Na posiedzenie Komisji został zaproszony Pan A. Z. oraz sołtys sołectwa Łomy. Skarżący uczestniczył w posiedzeniu Komisji, podtrzymał zarzuty podniesione w piśmie dodając ponadto, że obecny Sołtys nie organizuje imprez dla dzieci, atmosfera w wiosce jest zła, co nie miało miejsca w okresie kiedy on sam pełnił funkcję Sołtysa.

Na okoliczność zasad wynajmowania świetlic i roli w tym zakresie wysłuchano wyjaśnień pracownika Urzędu Gminy. Ustalono, że zasady wynajmowania świetlic wiejskich reguluje zarządzenie Wójta Gminy Gubin nr 110/2023 z dnia 4 września 2023 r. Stosownie do zasad określonych w zarządzeniu podstawą rezerwacji świetlicy jest wniosek złożony do Wójta Gminy Gubin. Na podstawie tego wniosku zawierana jest umowa najmu świetlicy pomiędzy najemcą oraz Wójtem Gminy Gubin. Zapłata za najem oraz media następuje na podstawie faktury wystawionej przez Urząd Gminy w Gubinie. Wnioski dotyczące rezerwacji świetlicy są dostępne na stronie internetowej Gminy Gubin oraz w siedzibie Urzędu Gminy Gubin. Sołtys nie jest zobligowany żadnym przepisem do posiadania i udostępniania wniosków rezerwacyjnych. Obowiązki sołtysa jako opiekuna świetlicy polegają na udostępnieniu oraz odbiorze sali i sporządzeniu protokołów zdawczo – odbiorczych.

Niezasadnym jest zatem zarzut dotyczący nieudostępnienia na żądanie skarżącego wniosku o rezerwację świetlicy, tym bardziej, że Skarżący na podstawie umowy ze świetlicy korzystał a sołtys mu ją udostępnił, a następnie odebrał sporządzając na tę okoliczność wymagany protokół zdawczo – odbiorczy.

Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Gubin skarga jest bezzasadna.

Stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zostało przedstawione na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Gminy Gubin w dniu 21 grudnia 2023 r.

Zgodnie z art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Stosownie do art. 36 w/w ustawy sołtys jest organem wykonawczym w sołectwie. Stosownie do art. 35 ust. 3 pkt 5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej określa statut jednostki. Zgodnie z § 40 statutu Sołectwa Łomy nadanego Uchwałą Nr XXIV/117/2012 Rady Gminy Gubin z dnia 29 czerwca 2012 r. organami nadzoru nad działalnością sołectwa są Rada Gminy oraz Wójt Gminy. Ponieważ stosownie do § 42 Statutu sołectwa, do kompetencji Wójta Gminy należy bieżący nadzór nad prawidłowością korzystania z mienia gminnego oraz prawidłowego wydatkowania środków finansowych, tym samym nadzór nad działaniem organów sołectwa w pozostałym zakresie należy do Rady Gminy Gubin.

W związku z powyższym Rada Gminy przyjmuje, że jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność sołtysa.

Po rozparzeniu przedstawionych przez A. Z. zarzutów i zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Gubinie uznaje, że skarga jest bezzasadna.

Zgodnie z § 14 Statutu Sołectwa Łomy do zadań Sołtysa należy w szczególności:

- 1) wykonywanie uchwał zebrania wiejskiego;
- 2) reprezentowanie sołectwa wobec organów Gminy;
- 3) składanie wniosku o zwołanie zebrania wiejskiego;
- 4) zwoływanie posiedzeń rady sołeckiej;
- 5) kierowanie akcją pomocy w sołectwie w razie wypadków losowych i klęsk żywiołowych, w szczególności poprzez wykonywanie zarządzeń Wójta;
- 6) uczestniczenie w naradach sołtysów organizowanych przez Wójta;
- 7) uczestniczenie w spotkaniach z radnymi gminy poświęconych realizacji zadań Gminy;
- 8) składanie sprawozdania z wykonania rocznego planu wydatków sołectwa, najpóźniej do 30 marca roku następnego po roku, którego dotyczył plan;
- 9) składanie na zebraniu wiejskim sprawozdania ze swojej działalności oraz z działalności rady sołeckiej;
- 10) przygotowywanie projektów uchwał zebrania wiejskiego;
- 11) kierowanie bieżącymi sprawami sołectwa z zakresu administracji publicznej;
- 12) załatwianie bieżących spraw związanych z zarządzaniem mieniem gminnym i mieniem komunalnym;
- 13) opiniowanie, w zakresie wskazanym przez Wójta, wniosków mieszkańców sołectwa o udzielanie ulg i zwolnień z podatków i opłat stanowiących dochody gminy;
- 14) współdziałanie z organami Gminy w organizowaniu i przeprowadzaniu konsultacji społecznych;
- 15) opracowywanie projektów inicjatyw społecznych i gospodarczych przedstawianych organom gminy;
- 16) organizowanie spotkań radnych Gminy i Wójta z mieszkańcami sołectwa;
- 17) zgłaszanie wniosków do komisji Rady;
- 18) tworzenie warunków do współpracy z innymi jednostkami pomocniczymi Gminy.

Zapisy statutu sołectwa nie obligują sołtysa do całodobowej gotowości do przyjmowania mieszkańców wsi w prywatnym mieszkaniu, tym bardziej, że pełni on funkcję społeczną i może być osobą czynną zawodowo a tym samym nie zawsze musi być dostępny. Bezzasadny jest zatem zarzut Pana A. Z., że jest niewłaściwie i niegrzecznie potraktowany przez sołtysa, ponieważ albo nie ma go w domu albo akurat bierze kąpiel.

Niezasadnym jest również zarzut dotyczący utrzymania porządku we wsi oraz stanu technicznego drogi wewnętrznej. Prawdą jest, że decyzją zebrania wiejskiego z funduszu sołeckiego wydzielono środki na zakup materiałów do remontu drogi i materiały te zostały zakupione, jednak organizowanie i prowadzenie robót remontowych nie należy do obowiązków sołtysa. Przeprowadzanie remontów zlecane są wyspecjalizowanym podmiotom lub realizowane przez ekipę remontową zatrudnioną przez Urząd Gminy. Takie czynności nie wchodzą w zakres obowiązków sołtysa wsi. Podobnie śmieci zgromadzone na placach zabaw odbierane są przez firmę wybraną w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego. Utrzymanie czystości i porządku w obrębie miejscowości również nie należy do obowiązków sołtysa wsi. Wygląd miejscowości, w tym estetyka i utrzymanie porządku zależy od inicjatywy i zaangażowania wszystkich mieszkańców. W zakresie zarzucanego przez Skarżącego sposobu zachowania się członków rodziny sołtysa to rozstrzygnięcie tego problemu nie należy do zakresu kompetencji przypisanych Radzie Gminy, a może być przedmiotem postępowania z zakresu prawa cywilnego lub karnego.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak wyżej.

Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie z art. 239 § 1 KPA w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego