

z dnia 29 grudnia 2016 r.

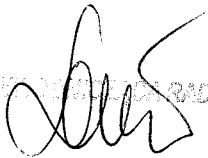
w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gubin

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016r., poz. 446 tj. ze zm.) oraz art.229 pkt 3, art.237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016r., poz. 23 tj.) Rada Gminy Gubin uchwala, co następuje:

§1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Gubin w przedmiocie odmowy udostępnienia świetlic wiejskich na spotkania z mieszkańcami miejscowości Wielotów i Jazów.

§2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCA RADY
Danuta Dąbrowska

Uzasadnienie

Pan Robert Gromadzki w dniu 24 listopada 2016 r. Pan Robert Gromadzki złożył do Rady Gminy Gubin skargę na czynności Wójta Gminy Gubin polegające na odmowie udostępnienia świetlic w miejscowości Jazów i Wielotów

Skarga była przedmiotem postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Gubin a następnie przedmiotem obrad na sesji Rady Gminy Gubin w dniu 29.12.2016 r. Ustalono następujący stan faktyczny.

- Pan Robert Gromadzki pismami z dnia 25 sierpnia 2016 r. i 16 września 2016 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Gubin 16 września 2016 r.) złożył wniosek o wynajęcie świetlicy wiejskiej odpowiednio w miejscowości Wielotów i Jazów w celu przeprowadzenia spotkania z mieszkańcami gminy w sprawie inwestycji kompleksu energetycznego.

- Wójt Gminy Gubin nie wyraził zgody na udostępnienie świetlicy, potwierdzając to pismami z dnia 29.08.2016 r. i 05.09.2016 r. w uzasadnieniu podając, że wnioskodawca nie przedłożył upoważnienia inwestora PGE GiEK SA do organizowania spotkań w jej imieniu.

- w dniu z 24 listopada 2016 r. Pan Robert Gromadzki złożył do Rady Gminy Gubin skargę na czynności Wójta Gminy Gubin polegające na odmowie udostępnienia świetlic. Zdaniem Skarżącego Wójt Gminy Gubin bezzasadnie odmówił mu prawa wynajęcia świetlicy, gdyż wniosek składał w imieniu własnym w ramach firmy Gromadzki Doradztwo Konsulting i żadnego zapisu nie wynikało, że organizatorem spotkań jest PGE GiEK SA działająca przez PGE GiEK SA swojego pełnomocnika. Dlatego zdaniem Skarżącego odmowa udostępnienia świetlicy wiejskiej z uwagi na nieprzedłożenie pełnomocnictwa PGE GiEK SA była całkowicie bezpodstawna. Sam fakt, że przedmiotem spotkania miała być budowa kompleksu energetycznego nie oznacza, że organizatorem spotkania jest PGE GiEK SA, przecież organizatorem spotkań mogą być również przeciwnicy inwestycji m. in. Stowarzyszenia ekologiczne. Ponadto Skarżący wskazuje, że sprawa jego relacji z prawnymi i gospodarczymi z innymi podmiotami, w kontekście złożonego wniosku o wynajęcie świetlicy wiejskiej – nie powinna w ogóle interesować Z. Barskiego. W dalszej części skargi, Pan Robert Gromadzki zarzuca, że odmowa wynajęcia sali jest wyrazem zamiaru cenzurowania tematów spotkań organizowanych w świetlicach wiejskich co jest niezgodne z zapisami Uchwały Nr XVI/217/2014 Rady Gminy Gubin z dnia 19 marca 2014 r. w sprawie zasad korzystania ze świetlic wiejskich Gminy Gubin, gdyż są one miejscem spotkań mieszkańców, zgodnie z potrzebami lokalnej społeczności oraz miejscem, gdzie prowadzona jest działalność gminna w zakresie kultury a kwestia budowy kompleksu energetycznego stanowi przedmiot dużego zainteresowania lokalnych społeczności o czym świadczy frekwencja na spotkaniach. Skarżący podnosi ponadto, że poprzez odmowę wynajęcia świetlicy Wójt Gminy pozbawia gminę dochodów z tytułu opłaty za wynajem.

-Wójt Gminy Gubin przedstawił argumenty uzasadniające podjęcie decyzji odmownej. W szczególności Wójt Gminy powołał się na przysługujące mu, gwarantowane art. 25 ustawy o gospodarce nieruchomościami i art. 30 ust. 2 pkt 3) ustawy o samorządzie gminnym, prawo do zarządzania komunalnym zasobem nieruchomości i gospodarowania mieniem gminnym. Ponadto odniósł się do kwestii zarzucanego braku upoważnienia skarżącego przez PGE GiEK SA do występowania w jej imieniu. Wójt Gminy prezentuje stanowisko, że skoro PGE GiEK SA jest podmiotem zabiegającym o uzyskanie koncesji na wydobycie węgla

brunatnego , którego zasoby zlokalizowano na terenie gminy Gubin, a Skarżący udziela informacji dotyczących zasad prowadzenia inwestycji , w tym wywłaszczenia nieruchomości, tym samym powinien legitymować się stosownym pełnomocnictwem w/w instytucji. Ponadto wnioski o wynajęcie świetlicy były niekompletne , gdyż nie zawierały wymaganej opinii Sołtysa wsi. Rada Gminy Gubin na sesji w dniu 29.12.2016 r. po szczegółowym rozpoznaniu sporu w tym wysłuchaniu Skarżącego oraz Wójta Gminy Gubin uznała skargę za nieuzasadnioną.

W ocenie Rady Gminy Gubin , zgodnie z art. 25 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (DZ. U. 2015.1774 j.t. ze zm.) gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Gospodarowanie zasobem polega w szczególności na wykonywaniu czynności, o których mowa w art. 23 ust. 1 t.j. między innymi na wydzierżawianiu, wynajmowaniu i użyczeniu nieruchomości wchodzące w skład zasobu. Przepis ten koresponduje z treścią art. 30 ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (DZ. U. 2016,446 t.j. ze zm.) , który stanowi, że do zadań wójta należy gospodarowanie mieniem komunalnym. Należy zaznaczyć, że w zakresie w/w kompetencji Wójt jest samodzielny , co oznacza, że wskazywanie wójtowi , w jaki sposób ma realizować zadania wynikające z art. 25 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami jest niedopuszczalne. Natomiast rada gminy jako organ stanowiący upoważniona jest do opracowania zbioru podstawowych reguł postępowania organu wykonawczego. Wójt Gminy powinien we własnym zakresie decydować, czy przeznaczenie nieruchomości do zbycia lub oddania w korzystanie uzależni od jakichkolwiek dodatkowych warunków. Powyższe potwierdza orzecznictwo sądowe np. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 2008 r. II SA/Wr 335/08 „*Wskazywanie burmistrzowi, w jaki sposób ma realizować zadania wynikające z art. 25 ust. 1 u.g.n. stanowi przekroczenie ustawowej delegacji wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a) u.s.g. Rada upoważniona jest bowiem wyłącznie do opracowania zbioru podstawowych reguł postępowania organu wykonawczego, z pominięciem szczegółowych postanowień przewidzianych do konkretyzacji w treści czynności prawnej dokonywanej przez gminę reprezentowaną przez jej organ wykonawczy. Organ wykonawczy gminy powinien we własnym zakresie decydować, czy przeznaczenie nieruchomości do zbycia lub oddania w korzystanie uzależni od jakichkolwiek dodatkowych warunków.*” Podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie z dnia 17 lipca 2014 r. I OSK 873/14 „*Podjęcie czynności z zakresu prawa cywilnego, np. w przedmiocie zawierania umów dzierżawy, należy do kompetencji wójta jako reprezentanta gminy, któremu nie można - bez wyraźnego upoważnienia ustawowego - narzucać elementów umowy i tym samym ograniczać obowiązującą swobodę umów*”. Rada Gminy Gubin w Uchwale Nr XLV/217/2014 z dnia 19 marca 2014 r. określiła ogólne zasady korzystania ze świetlic wiejskich Gminy Gubin, jednak z zapisy ,wbrew twierdzeniom Skarżącego , nie wprowadzają obowiązku pozytywnego załatwienia każdego wniosku o wynajęcie sali. Ponadto na stronie Gminy Gubin (<http://gminagubin.pl>) szczegółowo opisano zasady składania wniosku. Po zapoznaniu się z w/w aktami oraz przedłożonymi dokumentami Rada Gminy Gubin stwierdziła , że wnioski złożone przez Pana Roberta Gromadzkiego były niekompletne. Nie zawierały wymaganej opinii sołtysa wsi w zakresie możliwości wynajęcia sali.

Powyższe ustalenia dały prawo Radzie Gminy Gubin do zajęcia stanowiska , że skarga jest bezzasadna. W ocenie Rady Gminy Gubin działaniom Wójta Gminy Gubin nie można

zarzucić bezprawności . Wniosek o wynajęcie świetlicy został rozpatrzony przez Wójta Gminy niezwłocznie, wnioskodawca został zawiadomiony na piśmie o odmowie wyrażenia zgody. Oznacza to, że Wójt działał na podstawie prawa i w granicach przysługujących mu kompetencji. Obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku pozytywnego załatwienia wniosku o wynajęcie świetlicy dlatego decyzja odmowna nie nosi cech bezprawności.

Jednocześnie należy wskazać że , zgodnie z art. 239 § 1 KPA W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

RADA GMINY
66-620 Gubin
woj. lubuskie