

z dnia 29 lutego 2016 r.

**w sprawie uchwalenia 3- letniego „Gminnego programu wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2016-2018”.**

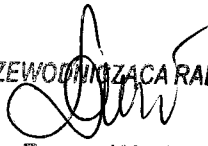
Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2015 r., poz. 1515 ze zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art.179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2015r. poz.332 tj. ze zm.) Rada Gminy w Gubinie uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Gminny program wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2016-2018” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gubin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY

  
Dorota Prugar-Wasielewska

Załącznik do Uchwały Nr XV/88/2016

Rady Gminy Gubin

z dnia 29 lutego 2016 r.

## **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE GUBIN NA LATA 2016-2018**

### **I. WSTĘP**

„Gminny program wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2016-2018” zwany dalej „Programem” opracowany został w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U.t.j. z 2015 poz.382 ze zm.).

W myśl w/w ustawy na jednostki samorządu terytorialnego nałożony został obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej. Obowiązek ten jednostki samorządu terytorialnego realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

Zgodnie z art. 176 cytowanej ustawy działania realizowane przez samorząd gminny to:

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
- 2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
- 3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:
  - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
  - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
  - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci:
- 4) finansowanie:
  - a) kosztów podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodzinnych,
  - b) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, ponoszonych przez rodziny wspierające;
- 5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;
- 6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo - finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego;
- 7) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy;

Program jest jednocześnie rozwinięciem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Gubin na lata 2008-2016. Działania w ramach Programu wpisują się w jego cel główny, czyli zapobieganie wykluczeniu społecznemu osób i rodzin oraz ich integracji ze społeczeństwem. Program ma na celu również zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie angażującego zasoby gminy.

### **II. PODSTAWA PRAWNA**

Gminny program wspierania rodziny w Gminie Gubin na lata 2016-2018 określa zadania własne Gminy wynikające z aktów prawnych:

- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. tj. z 2015 poz. 382 ze zm.),
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. Nr 1390 ze zm.).

### III. DIAGNOZA

Gmina Gubin jest największą gminą województwa lubuskiego, w skład której wchodzi 46 sołectw i zajmuje 2,72% powierzchni województwa. Gmina Gubin mieści się w powiecie krośnieńskim. Liczba ludności Gminy wynosi 7.408 osób (na dzień 28.12.2015r.).

Przy Urzędzie Gminy Gubin mieści się Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin w Gubinie, który aktualnie ma pod opieką 420 rodzin, z czego 180 rodzin z dziećmi.

Tabela nr 1. Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Gubin.

| Liczba dzieci w rodzinach | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinach |
|---------------------------|---------------|-------------------------|
| 1                         | 50            | 168                     |
| 2                         | 68            | 192                     |
| 3                         | 45            | 140                     |
| 4                         | 9             | 59                      |
| 5                         | 6             | 42                      |
| 6                         | 2             | 18                      |

Najczęściej występującymi problemami, z jakimi borykały się rodziny zamieszkujące gminę było bezrobocie i ubóstwo, a także bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Dodatkowo wśród najczęstszych powodów przyznania pomocy społecznej występowała niepełnosprawność członków rodzin oraz długotrwała lub ciężka choroba.

Ważnym instrumentem polityki edukacyjnej i integracyjnej oraz wyrównywania szans rozwojowych jest edukacja przedszkolna. Dla dzieci, których rozwój przebiega nieharmonijnie lub z opóźnieniem, wychowanie przedszkolne jest szansą na wczesne wspieranie rozwoju w sferze poznawczej, funkcjonalnej i społecznej.

Edukacja szkolna i przedszkolna na terenie Gminy Gubin jest realizowana w pięciu placówkach oświatowych:

- Zespół Szkół w Chlebowie,
- Zespół Szkół w Grabicach,
- Zespół Szkół w Czarnowicach,
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Starosiedlu,
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Strzegowie.

We wrześniu 2015r. naukę w oddziałach przedszkolnych przy Szkołach na terenie Gminy Gubin rozpoczęło 137 dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat.

Dodatkowo wszystkie dzieci objęte wychowaniem i edukacją od przedszkola do szkoły ponadgimnazjalnej z rodzin, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego określonego ustawą o pomocy społecznej, mają możliwość korzystania z ciepłego posiłku w ramach programu rządowego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

W 2015r. z nieodpłatnych posiłków korzystało 245 dzieci.

Tabela nr 2. Ilość dzieci uczących się w szkołach na terenie gminy Gubin i otrzymujących pomoc w formie dożywiania.

| Lp. | Nazwa szkoły                              | Liczba uczniów | Liczba dzieci w oddziałach przedszkolnych | Ilość dzieci dożywianych |
|-----|---|----------------|---|--------------------------|
| 1.  | Zespół Szkół w Czarownicach               | 212            | 31  | 37                       |
| 2.  | Zespół Szkół w Chlebowie                  | 176            | 36  | 71                       |
| 3.  | Zespół Szkół w Grabicach                  | 180            | 37  | 52                       |
| 4.  | Publiczna Szkoła Podstawowa w Starosiedlu | 121            | 26  | 22                       |
| 5.  | Publiczna Szkoła Podstawowa w Strzegowie  | 57             | 27  | 27                       |
|     | RAZEM                                     | 746            | 157                                       | 209                      |

Gdy dochodzi do sytuacji, w której rodzice mają trudności z prawidłową realizacją funkcji opiekuńczo - wychowawczych wobec swoich dzieci, zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza została im ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Do zadań powiatu należy organizacja pieczy zastępczej w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka we wskazanych formach pieczy zastępczej.

Gmina Gubin partycypuje w kosztach utrzymania podopiecznych z terenu gminy umieszczonych w pięciu rodzinach zastępczych.

Tabela nr 3. Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w 2015r.

| Lp. | Rodzaj pieczy zastępczej | Ilość dzieci |
|-----|--------------------------|--------------|
| 1.  | Pogotowie rodzinne       | 0            |
| 2.  | Rodziny zastępcze        | 5            |
|     | RAZEM                    | 5            |

Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin od 2013 roku zatrudnia również asystenta rodziny, który prowadzi pracę z rodzinami przeżywającymi trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W 2013 roku asystent współpracował z 10 rodzinami, a w roku 2014 jego wsparciem zostało objętych 18 rodzin.

Wsparciem asystenta rodziny w 2015 roku zostało objętych 18 rodzin (32 osoby dorosłe oraz 50 niepełnoletnich dzieci), w tym cztery w związku z pisemną sugestią Sądu Rejonowego w Krośnie Odr. Każda rodzina po zapoznaniu się i dokonaniu szczegółowej analizy przez asystenta rodziny, podpisała Plany Pracy z Rodziną w konsultacji z pracownikami socjalnymi, gdzie zawarte zostały działania mające na celu przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych. Współpraca asystenta z podopiecznymi odbywała się w miejscu zamieszkania rodziny, bądź na terenie Ośrodka. Dodatkowo przeprowadzano również treningi zarządzania budżetem domowych dokonując wspólnie zakupów w sklepach na terenie miasta. Z trzema rodzinami w ciągu roku została zakończona współpraca m.in. ze względu na osiągnięcie celów, bądź zmianę metod pracy.

Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin od dnia 16.06.2014r. zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 maja 2014r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu dla rodzin wielodzietnych, a następnie od 01.01.2015r. zgodnie z Ustawą z dnia 05 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny przyjmuje wnioski o przyznanie Karty Dużej Rodziny. Celem programu jest wzmacnianie oraz wspieranie funkcji rodzin wielodzietnych, zapewniając im szczególne uprawnienia, zwiększając szanse rozwojowe i życiowe dzieci i młodzieży z tych rodzin. Program ma zasięg ogólnokrajowy i jest adresowany do członków rodzin wielodzietnych 3+ bez względu na ich miejsce zamieszkania. **Rodzice mogą korzystać z Karty dożywotnio, dzieci do 18 roku życia lub do ukończenia nauki, maksymalnie do osiągnięcia 25 lat.** Karta oferuje system zniżek oraz dodatkowych uprawnień, z których można skorzystać na terenie całego kraju oraz jest konkretną formą pomocy ułatwiającą funkcjonowanie rodzinom wielodzietnym. Jest to oferta różnorodna dotycząca kultury, rekreacji, transportu, usług i ofert handlowych. Dzięki karcie osoby z rodzin wielodzietnych otrzymują m.in. zniżki na przejazdy kolejowe, zniżki w opłatach paszportowych oraz darmowe wstępy do parków narodowych.

Na terenie Gminy Gubin 82 rodziny otrzymały Kartę Dużej Rodziny, w tym 153 osoby dorosłe i 297 dzieci.

### **III. ZASOBY GMINY**

Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne pełniące funkcje wspierające:

- 1) Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin,
- 2) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gubinie
- 3) Urząd Gminy w Gubinie,
- 4) Komisariat Policji w Gubinie,
- 5) Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 6) Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Gubinie,
- 7) Zespół Szkół w Chlebowie,
- 8) Zespół Szkół w Grabicach,
- 9) Zespół Szkół w Czarownicach,
- 10) Publiczna Szkoła Podstawowa w Starosiedlu,
- 11) Publiczna Szkoła Podstawowa w Strzegowie,
- 12) Placówki służby zdrowia i parafie działające na terenie Gminy,
- 13) Sąd Rejonowy w Krośnie Odrz. (Wydział zamiejscowy Gubin), kuratorzy
- 14) Organizacje pozarządowe.

Instytucje i organizacje z poza terenu gminy Gubin:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Krośnie Odrzańskim
- 2) Powiatowy Urząd Pracy Filia w Gubinie,
- 3) Organizacje pozarządowe.

### **IV. ADRESACI PROGRAMU**

Wśród adresatów Programu znajdują się przede wszystkim rodziny wychowujące dzieci, które są niewydolne wychowawczo, przeżywają trudności w realizacji funkcji opiekuńczo – wychowawczej wobec dzieci, a także borykają się z problemem bezrobocia i ubóstwa oraz dotknięte przemocą. Do odbiorców Programu należą również rodziny zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej oraz te, którym została ograniczona, bądź odebrana władza rodzicielska przez umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej.

### **V. CELE PROGRAMU**

Najważniejszym celem Programu jest stworzenie warunków, które umożliwią poprawę sytuacji rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz ich wsparcie w prawidłowym funkcjonowaniu. Wśród celów szczegółowych wymienić należy:

1. diagnozowanie środowisk rodzinnych, określanie potrzeb i problemów,
2. zaspokajanie podstawowych potrzeb bytowych członków rodziny, zapewnienie stabilizacji oraz poczucia bezpieczeństwa socjalnego,
3. wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz monitorowanie ich sytuacji,
4. tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,
5. przeciwdziałanie marginalizacji rodziny w środowisku lokalnym,
6. wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,

7. współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,

8. podejmowanie działań interdyscyplinarnych mających na celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym.

#### V. ZADANIA REALIZOWANE W RAMACH PROGRAMU

| Lp. | Opis zadania   | Realizatorzy /Partnerzy   | Planowany termin realizacji |
|-----|--|---|-----------------------------|
| 1.  | Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo -wychowawczej wsparcia asystenta rodziny.  | OPS Gminy Gubin   | 2016-2018                   |
| 2.  | Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.  | OPS Gminy Gubin , PUP   | 2016-2018                   |
| 3.  | Umożliwienie rodzinom dostępu do poradnictwa specjalistycznego.  | OPS Gminy Gubin, GKRPA, PCPR Krosno Odrzańskie, szkoły                    | 2016-2018                   |
| 4.  | Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.  | OPS Gminy Gubin   | 2016-2018                   |
| 5.  | Finansowanie kosztów pomocy, o której mowa w art. 29 ust.2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponoszonych przez rodziny wspierające.  | OPS Gminy Gubin   | 2016-2018                   |
| 6.  | Promocja i realizacja programów profilaktycznych, terapeutycznych, psychoedukacyjnych, skierowanych do rodziców i dzieci.  | OPS Gminy Gubin, szkoły GKRPA, organizacje pozarządowe                    | 2016-2018                   |
| 7.  | Działania korekcyjno-edukacyjne mające na celu ograniczenie przemocy w rodzinie skierowane do sprawców przemocy w rodzinie.  | OPS Gminy Gubin, PCPR, Zespół Interdyscyplinarny, organizacje pozarządowe | 2016-2018                   |
| 8.  | Systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemami opiekuńczo-wychowawczymi.  | OPS Gminy Gubin   | 2016-2018                   |
| 9.  | Współpraca merytoryczna z prokuraturą, sądem, policją kuratorami sadowymi, szkołami oraz z instytucjami w zakresie wspierania rodziny.   | OPS Gminy Gubin, policja, sądy, szkoły                                    | 2016-2018                   |
| 10. | Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo – wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo –terapeutycznej, lub interwencyjnym ośrodku proadapcyjnym. | OPS Gminy Gubin   | 2016-2018                   |
| 11. | Świadczenie pomocy społecznej rodzinom żyjących w trudnych warunkach materialnych.   | OPS Gminy Gubin   | 2016-2018                   |
| 12. | Zapewnienie dzieciom i młodzieży z ubogich rodzin posiłków w szkole i przedszkolu.   | OPS Gminy Gubin, szkoły   | 2016-2018                   |
| 13. | Zapewnienie miejsc w przedszkolach dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.   | Szkoły, Urząd Gminy   | 2016-2018                   |
| 14. | Pomoc w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki.  | OPS Gminy Gubin, szkoły, Urząd Gminy                                      | 2016-2018                   |
| 15. | Udzielanie dzieciom i młodzieży stypendiów i zasiłków szkolnych.   | Urząd Gminy, szkoły   | 2016-2018                   |
| 16. | Współorganizowanie wypoczynku dla dzieci z rodzin ubogich.   | OPS Gminy Gubin , Urząd Gminy, kuratorium oświaty                         | 2016-2018                   |
| 17. | Organizacja wypoczynku letniego z programem profilaktycznym dla dzieci z rodzin dotkniętych problemem alkoholizmu.   | GKRPA   | 2016-2018                   |
| 18. | Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez rozwój placówek wsparcia dziennego oraz poprzez sport, rekreację i kulturę.  | Szkoły, organizacje pozarządowe, Urząd Gminy                              | 2016-2018                   |
| 19. | Organizowanie zajęć pozaszkolnych  | Szkoły, Urząd Gminy,  | 2016-2018                   |

|     |  |                              |           |
|-----|--|------------------------------|-----------|
|     | i pozalekcyjnych.  | organizacje pozarządowe      |           |
| 20. | Wsparcie i promowanie modelu rodziny wielodzietnej, dbanie o rozwój potencjału tych rodzin oraz wyrównywanie szans rozwojowych i życiowych dzieci i młodzieży z rodzin wielodzietnych. | Urząd Gminy, OPS Gminy Gubin | 2016-2018 |

## VI. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Zadania ujęte w Programie będą finansowane w oparciu o:

- środki własne gminy,
- dotacje z budżetu państwa.

## VII. PRZEWIDYWANE EFEKTY

Spodziewane efekty realizacji Programu to polepszenie oraz ustabilizowanie sytuacji dziecka i rodziny, wzmocnienie lub przywrócenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie zjawiska niedostosowania społecznego, zminimalizowanie negatywnych zachowań i patologii oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.

## VIII. EWALUACJA PROGRAMU

Program koordynowany będzie przez Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Gubin, gdzie gromadzone informacje będą mogły stanowić podstawę do dokonania oceny postępów oraz określić ewentualne zmiany, które należy wprowadzić, by z lepszym rezultatem realizować obrane cele. Informacje będą również pozyskiwane od GKRPA, Policji, Szkół oraz PCPR w Krośnie Odrz.

Wskaźniki osiągnięcia poszczególnych celów:

1. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej.
2. Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli.
3. Liczba dzieci korzystających z Rządowego Programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”
4. Liczba udzielonych stypendiów szkolnych o charakterze socjalnym.
5. Liczba udzielonych zasiłków szkolnych.
6. Liczba dzieci biorących udział w koloniach finansowanych przez Kuratorium Oświaty.
7. Liczba dzieci biorących udział w koloniach z programem profilaktycznym z rodzin dotkniętych problemem alkoholizmu.
8. Liczba rodzin z problemami opiekuńczo wychowawczymi objętymi pracą socjalną.
9. Liczba rodzin, które skorzystały ze specjalistycznego poradnictwa.
10. Liczba rodzin objętych pomocą asystenta rodziny.

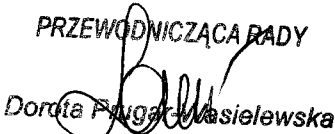
Program będzie podlegał ciągłej ewaluacji oraz monitoringowi wedle potrzeb rodzin, które będą znajdowały się pod opieką podmiotów zaangażowanych w pomoc rodzinie i dzieciom.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku przedstawiane będzie Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

## IX. PODSUMOWANIE

Głównym celem Programu jest stworzenie odpowiednich warunków i zbudowanie spójnego systemu pomocy, który umożliwi poprawę sytuacji rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, w tym szczególnie dzieci. Działania podejmowane w ramach Programu powinny przyczynić się do zapewnienia optymalnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie Gminy Gubin oraz poprawy jakości ich dotychczasowego życia. Program ma również wspierać rodziny, by próbowały samodzielnie przy wykorzystaniu swojego potencjału rozwiązywać pojawiające się problemy i wychodzić z kryzysu.

Cele Programu będą realizowane poprzez bezpośrednią pracę z rodziną i na jej rzecz, a osiągnięte zostaną, gdy między instytucjami, organizacjami oraz placówkami działającymi na terenie Gminy Gubin będzie istniała ścisła współpraca oraz skoordynowane współdziałanie.

PRZEWODNICZĄCA RADY  
  
Dordita Prugacka-Wasielewska